



## Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2021-03-01

Diarienummer 0003/21

Handläggare

Tove Selnes

Telefon: 031-368 21 85

E-post: tove.selnes@ioff.goteborg.se

# Yttrande till kommunstyrelsen över motion om att strategiskt samordna och stärka bredd- och elitidrotten i Göteborg

## Förslag till beslut

I idrotts- och föreningsnämnden

1. Idrotts- och föreningsnämnden tillstyrker motionen, med hänsyn till synpunkterna i förvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Idrotts- och föreningsnämnden översänder förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som eget yttrande.

## Sammanfattning

Kommunstyrelsen har översänt en motion av Marina Johansson (S) och Henrik Munck (D) på remiss. Motionen är inriktad på att strategiskt samordna och stärka bredd- och elitidrotten i Göteborg. Motionen innehåller fem förslag till beslut i kommunfullmäktige, varav idrotts- och föreningsnämnden är direkt berörd av flera förslag.

Ärendet har sänts till idrotts- och föreningsnämnden, Göteborg & co och Göteborgs Stadshus AB för inhämtande av synpunkter. Yttrande över remissen ska lämnas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2021.

Förvaltningen ser positivt på motionens innehåll och förslag. Flera av motionens förslag tangerar eller överlappar redan påbörjade uppdrag hos förvaltningen vilket redogörs för i tjänsteutlåtandet. Förvaltningen vill därför understryka vikten av att samordna motionens förslag med redan pågående uppdrag, i syfte att undvika parallella processer och målkonflikter.

## Bedömning ur ekonomisk dimension

Det förslag i motionen som framför allt innebär ekonomisk påverkan för nämnden är förslag 3 om höjd ambitionsnivå för breddidrottens anläggningar. Idrotts- och föreningsnämnden beslutar varje år om en långsiktig investeringsbudget som utgör nämndens plan för investeringar i nya anläggningar och befintliga anläggningar. I planeringen för investeringar i befintliga anläggningar ingår framför allt underhåll och upprustning i syfte att bibehålla anläggningens kvalitet. Extra medel kan därmed behöva tillföras för ytterligare investeringar som syftar till att höja ambitionsnivån på anläggningarna.

## **Bedömning ur ekologisk dimension**

Om motionens förslag 3 om höjd ambitionsnivå för breddidrottens anläggningar leder till investeringar i befintliga anläggningar medför investeringarna sannolikt ekologiska konsekvenser. Förvaltningen arbetar med bland annat medvetna materialval och kontroll av avfallsflöden för att minska den negativa miljöpåverkan av investeringar.

## **Bedömning ur social dimension**

I Göteborg är 63 procent av barn och unga mellan 7 och 19 år aktiva i en idrottsförening, enligt statistik från RF-SISU Västra Götaland. Andelen av dessa som går vidare till en elitsatsning är liten. Samtidigt spelar elitidrott en viktig roll för föreningsidrottens utveckling i stort och framgångsrika elitidrottare kan utgöra viktiga förebilder för unga utövare. En stärkt koppling mellan bredd- och elitidrott i Göteborg kan därmed ge positiva effekter för den stora gruppen föreningsaktiva barn och unga i staden.

Utveckling av strategiska dokument på idrottsområdet, en höjd ambitionsnivå för breddidrottens anläggningar och en utvecklad organisation för samordnad kommunikation mellan staden och föreningsidrotten bedöms alla vara områden där föreningslivet som helhet kan gynnas.

## **Samverkan**

Ärendet har inte varit förmån för facklig samverkan.

## **Bilagor**

1. Motion av Marina Johansson (S) och Henrik Munck (D) om att strategiskt samordna och stärka bredd- och elitidrotten i Göteborg

## Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt en motion av Marina Johansson (S) och Henrik Munck (D) om att strategiskt samordna och stärka bredd- och elitidrotten i Göteborg på remiss. Ärendet har sänts till idrotts- och föreningsnämnden, Göteborg & co och Göteborgs Stadshus AB för inhämtande av synpunkter. Yttrande över remissen ska lämnas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2021.

## Beskrivning av ärendet

Motionens utgångspunkt är att förutsättningarna för breddidrotten och elitidrotten är ömsesidigt förstärkande. Motionärerna anser att en samordnad och hållbar elitidrottsmiljö i Göteborg kan bidra till utveckling av Göteborg som evenemangsstad och i förlängningen bidra till den regionala tillväxten. Motionen innehåller fem förslag i syfte att stärka samordning av bredd- och elitidrott i staden, där idrotts- och föreningsnämnden är direkt berörd av flera förslag. Förvaltningens bedömning av respektive förslag anges i avsnittet nedan.

## Förvaltningens bedömning

### Övergripande bedömning

Förvaltningen ser positivt på motionens ambition att stärka samordningen mellan bredd- och elitidrott. Motionens förslag är inriktade på elitidrotten men berör även breddidrotten och förvaltningens bedömning är att förslagen som helhet kan bidra till att stärka föreningslivet i Göteborg. Förvaltningen vill dock understryka vikten av att samordna motionens förslag med redan pågående uppdrag, i syfte att undvika parallella processer och målkonflikter.

Idrotts- och föreningsnämndens grunduppdrag är att möjliggöra för stadens invånare att idrotta, ha en aktiv fritid och främja folkhälsa. Grunduppdraget gör att nämndens insatser framför allt inriktas mot breddidrotten. Utifrån nuvarande budget från kommunfullmäktige ska nämnden koncentrera stödet till barn- och ungdomsverksamhet samt koncentrera insatser till de områden där föreningars ansträngningar inte räcker till. Samtidigt menar kommunfullmäktige att elitidrotten spelar en viktig roll för breddidrotten till exempel genom att elitidrottare utgör förebilder för idrottande barn och ungdomar. Idrotts- och föreningsnämnden har även fått i uppdrag att skapa bättre förutsättningar för ungdomar som väljer att elitsatsa inom sin idrott.

Förvaltningen anser att det är viktigt att i genomförandet av uppdragen enas om en gemensam definition av elitidrott respektive breddidrott. Det är också viktigt att insatser riktas mot en bredd av föreningar och idrotter som bedriver elitverksamhet. Det finns ingen allmän definition av elitidrott. Riksidrottsförbundet definierar elitsatsning som ”krävande, specialiserad och organiserad idrottsverksamhet med uttalade prestations- och resultatmål”. En definition som används som grund till antagning till Riksidrottsuniversitetet är att elitidrott bedrivs på landslagsnivå, nationell mästerskapsnivå, eller i den högsta nationella divisionen av en idrott. Det finns också mått och specifikationer för idrottsanläggningar som definierar när det kan bedrivas elitidrott på anläggningen.

## **1. Bredd- och elitidrottsstrategi**

*Motionens förslag:* Kommunstyrelsen får i uppdrag i samverkan med relevanta aktörer ta fram en bredd-och elitidrottsstrategi som definierar målsättningar, ansvarsfördelning och uppdrag som krävs för ambitionen att stärka Göteborg som en ledande idrottsstad. Strategin ska tas fram i dialog med berörda idrottsförbund och elitidrottsklubbar.

*Förvaltningens kommentar:* Idrotts- och föreningsnämnden fick i Göteborg Stads Budget 2021 i uppdrag att ta fram ett idrottspolitiskt program. Programmet ska omfatta mål och strategier på lång sikt inom det idrottspolitiska området. En bredd- och elitstrategi skulle kunna ingå inom ramen för ett idrottspolitiskt program. Alternativt har det idrottspolitiska programmet sin utgångspunkt i folkhälsa, breddidrott och egenorganiserad idrott, medan en bredd- och elitidrottsstrategi tas fram som ett komplement till det idrottspolitiska programmet. Oavsett form vill förvaltningen understryka vikten av en gemensam process i framtagandet av strategiska dokument på idrottsområdet, som på ett sammanhållet och konsekvent sätt definierar stadens målsättningar inom idrott i bred bemärkelse.

## **2. Reviderad anläggningsstrategi för elitarenor**

*Motionens förslag:* Stadshus AB ges i uppdrag att i samverkan med berörda nämnder och bolag revidera TKE-klustrets anläggningsstrategi för elitarenorna utifrån omvärldsförutsättningar och ambitionen att stärka Göteborg som en ledande idrottsstad. Anläggningsstrategin för elitidrotten ska tas fram i dialog med berörda idrottsförbund och elitidrottsklubbar.

*Förvaltningens kommentar:* Förvaltningen har inga synpunkter på detta förslag.

## **3. Höjd ambitionsnivå för breddidrottens anläggningar**

*Motionens förslag:* Idrott- och föreningsnämnden ges i uppdrag att verka för en höjd ambitionsnivå för idrottsanläggningar för breddidrotten i Göteborg i syfte att stärka Göteborg som en ledande idrottsstad. Dialog ska föras med idrottsförbund gällande förslag om alternativa finansierings- och genomförandeformer för nya anläggningar i samverkan med företag.

*Förvaltningens kommentar:* Det bedrivs idrott på många olika nivåer på idrotts- och föreningsförvaltningens idrottsanläggningar idag. I planering av nya anläggningar ska förvaltningen ta hänsyn till kommunfullmäktiges mål för idrotts- och föreningsnämnden, att genom ”en hög tillgänglighet av platser för fysisk aktivitet erbjuda en bredd av möjligheter till aktiv fritid för alla stadens invånare”. I detta ingår att bygga anläggningar för ett brett och flexibelt användande för flera målgrupper.

Idrottens krav på anläggningars storlek och utrustning vid träning och tävling ser väldigt olika ut beroende på idrott. För att tävling på högre nivåer ska kunna bedrivas på en anläggning kan det krävas bland annat ett visst antal publikplatser, anpassad belysning, och möjlighet till video- och ljudupptagning.

Förvaltningen ser överlag positivt på motionens förslag. Det är dock viktigt att i uppdraget tydliggöra vad som avses med en ”höjd ambitionsnivå”. Grunduppdraget att göra det möjligt för stadens invånare att idrotta och ha en aktiv fritid ska vara vägledande för förvaltningens anläggningsutveckling. I ett första steg bör en kartläggning göras av olika anläggningars förutsättningar att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer på ett sätt som inte sker på bekostnad av breddidrottens möjligheter att träna och tävla.

Ett uppdrag om att verka för en höjd ambitionsnivå för idrottsanläggningar kan ge ekonomiska konsekvenser för förvaltningen. Extra medel kan behöva tillföras för investeringar i förvaltningens anläggningar utifrån syftet att anpassa för elitidrott.

Förslagets formulering om alternativa finansieringsformer överlappar till viss del med det pågående kommunfullmäktigeuppdrag som innebär att nämnden ska, genom samverkan och partnerskap, verka för att ”anläggningarna i staden ska både anläggas, finansieras, nyttjas och drifas så effektivt som möjligt”. I detta ingår att, i samverkan med föreningslivet, utreda förutsättningarna för privata investeringar i idrottsanläggningar.

#### **4. Kompetenscentrum för elitidrott**

*Motionens förslag:* Kommunstyrelsen och idrotts- och föreningsnämnden ges i uppdrag att i samverkan med Stadshus AB och Göteborg & Co utreda förutsättningarna för etablering av en idrottsakademi/kompetenscentrum i Göteborg, samt hur samordning och stöd till elitidrotten kan organiseras inom Göteborgs stad. Förslaget ska tas fram i dialog med berörda idrottsförbund och elitidrottsklubbar.

*Förvaltningens kommentar:* Idrotts- och föreningsnämnden fick i Göteborgs Stads Budget 2020 i uppdrag att genom samverkan och partnerskap ”bidra till att förstärka stödet till en förbättrad idrottsmiljö tillsammans med Västra Götalands Idrottsförbund och Riksidrottsuniversitetet i Göteborg och andra lämpliga aktörer”. Nämnden fick i budgeten för 2021 i fortsatt uppdrag att ”bidra till att förstärka stödet till unga elitidrottare”.

Förvaltningen har under 2020 samverkat med bland annat RF-SISU Västra Götaland om ett kompetenscenter för elitidrott. På nämndsammanträdet den 17 november 2020 fattade idrotts- och föreningsnämnden beslut om att bevilja RF-SISU ett utvecklingsbidrag med 2 000 000 kronor för utveckling av kompetenscentret (dnr 0576/20). Nämnden gav också förvaltningen i uppdrag att utveckla ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) med RF-SISU för ett långsiktigt samarbete kring kompetenscentret.

Förvaltningen ser positivt på motionens förslag men bedömer att större delen av förslaget är omhändertaget genom pågående kommunfullmäktigeuppdrag.

#### **5. En väg in för idrottens kontakter**

*Motionens förslag:* Kommunstyrelsen och idrott- och föreningsnämnden ges i uppdrag att, i samverkan med Stadshus AB och Göteborg & Co, utreda alternativa förslag till att skapa ”en väg in” för idrottens kontakter med Göteborgs kommun. Alternativ ska prövas för ansvaret och samordningsrollen inom kommunen, med ett tillhörande forum/styrgrupp där idrotten är representerad.

*Förvaltningens kommentar:* Idrotts- och föreningsförvaltningen är ofta den första kontakten för föreningslivets och idrottens synpunkter och frågor. Samtidigt berör idrottsfrågor ofta flera delar av stadens organisation. Ett exempel är ridsporten där en utvecklingsfråga för idrotten är att säkerställa mark i staden. Då berörs inte bara idrotts- och föreningsnämnden utan även byggnadsnämnden, fastighetsnämnden och park- och naturnämnden. Ett annat exempel är idrotter som bedrivs på stadens elitarenor som GotEvent har ansvar för, till exempel Frölundaborg och Scandinavium.

Förvaltningen ser positivt på motionens förslag. Ett tydliggörande kan behövas om uppdraget avser alla kontakter med föreningslivet eller om det är avgränsat till frågor rörande elitidrott. Förvaltningen anser att en heltäckande utredning som kartlägger

ansvarsfördelningen idag samt ger förslag på samordningen kan stärkas skulle kunna gynna föreningslivet som helhet.

Anders Ramsby

Lotta Lidén Lundgren

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef utveckling & ekonomistyrning